



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ  
УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНОВ  
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ  
П Р И К А З

14.12.2021

г.Липецк

№ 114

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»  
П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области (прилагается).

2. Начальнику отдела регионального надзора и контроля за реализацией переданных полномочий Гревцовой Н.Ю. организовать:

размещение настоящего приказа на официальном сайте управления административных органов Липецкой области в сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения настоящего приказа;

контроль за реализацией мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательных требований);

обобщение информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и ее размещение на официальном сайте управления административных органов Липецкой области в сети «Интернет».

Начальник управления

Божок Алла Николаевна  
23-89-12

И.А. Гречуха

Приложение  
к приказу управления  
административных органов  
Липецкой области  
от 14 12 2021 года № 114

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в  
области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на  
территории Липецкой области**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный надзор) на территории Липецкой области (далее - программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области. (далее - обязательные требования).

Реализуется программа профилактики отделом регионального надзора и контроля за реализацией переданных полномочий управления административных органов Липецкой области (далее – отдел, управление).

Сроки реализации программы: 2022-2024 годы.

**Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,  
описание текущего уровня развития профилактической деятельности  
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение  
которых направлена программа профилактики**

Программа профилактики разработана в соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в целях проведения отделом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, определения видов и форм профилактических мероприятий, системы мониторинга эффективности данных мероприятий.

Профилактика нарушений обязательных требований предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении отделом регионального надзора.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении организаций и граждан:

- осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей с круглосуточным пребыванием;
- создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев Липецкой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- эксплуатирующих объекты жизнеобеспечения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения), за исключением деятельности организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей с возможным дневным пребыванием более 200 человек одновременно;
- осуществляющих иную деятельность.

Приказом управления от 29.09.2021 № 90 объекты надзора, в отношении которых осуществляется региональный надзор, отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Надзорные мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе в соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области, утвержденным постановлением администрации Липецкой области от 24.09.2021 № 393 (далее – Положение).

Проведение плановых надзорных мероприятий осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) в отношении объектов надзора, которые отнесены к категории значительного риска, проводится выездная проверка, или документарная проверка, или инспекционный визит один раз в два года;
- 2) в отношении объектов надзора, которые отнесены к категории среднего риска, проводится выездная проверка, или документарная проверка, или инспекционный визит один раз в три года;
- 3) в отношении объектов надзора, которые отнесены к категории умеренного риска, проводится выездная проверка, или документарная проверка, или инспекционный визит один раз в три года;
- 4) в отношении объектов надзора, отнесенных к категории низкого риска,

плановые надзорные мероприятия не проводятся.

Утвержденные и согласованные в установленном порядке с органами прокуратуры ежегодные планы проведения проверок размещаются на официальном сайте Управления.

Финансирование мероприятий по исполнению государственной функции осуществляется за счёт средств областного бюджета в рамках доведённых бюджетных ассигнований.

Всего в 2021 году проведена 1 плановая выездная проверка. По результатам проверки вынесено предписание об устранении выявленных нарушений. По состоянию на 20 сентября 2021 года срок выполнения предписания не истек.

Случаев невозможности проведения плановых проверок, а также воспрепятствования законной деятельности должностных лиц по проведению проверок или уклонения от проверок со стороны проверяемых объектов надзора не было.

Проверки, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в отчетном периоде отсутствовали. Факты оспаривания в суде объектами надзора оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю отсутствовали. Проверки, результаты которых признаны недействительными, в отчетном периоде отсутствуют.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не осуществлялась.

В целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Липецкой области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В рамках проведенной профилактической деятельности разработаны и размещены на официальном сайте управления:

- проверочные листы (список контрольных вопросов), используемые при осуществлении регионального надзора (приказ управления от 19.04.2021 № 36);
- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального надзора (приказ управления от 13.05.2021 № 43);
- руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для организаций и учреждений, утвержденное 27.05.2020;
- памятка для предпринимателей о надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- сообщение о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, вступающих в силу с 01.01.2021.

Все документы находятся в общем доступе на официальном сайте управления.

Реализация программы профилактики на 2021 год продолжается, что способствует повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

### **Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
2. Предупреждение нарушения объектами надзора обязательных требований.
3. Повышение мотивации к добросовестному поведению контролируемых объектов, и как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.
4. Разъяснение поднадзорным объектам обязательных требований.
5. Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме регионального надзора.
6. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного поведения объектов надзора.
7. Повышение прозрачности системы надзорной деятельности.

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Разъяснение контролируемым объектам обязательных требований.
2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
3. Принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального надзора.
4. Повышение уровня правовой грамотности объектов надзора, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

**Перечень профилактических мероприятий,  
сроки (периодичность) их проведения на 2022 год  
и последующие 2023-2024 годы**

№ п/п	Перечень мероприятий	Периодичность и порядок проведения
1.	Доведение до организаций и граждан, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, (далее – объекты надзора) объектов надзора перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального надзора, а также текстов соответствующих актов	На постоянной основе (актуализация при внесении изменений в правовые акты и (или) принятии новых правовых актов)
2.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании вновь принятых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты	Не позднее двух месяцев с даты принятия нормативного правового акта
3.	Информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований	При обращении
3.1.	Разработка и размещение на официальном сайте управления руководств по соблюдению обязательных требований	При установлении обязательных требований
3.2.	Консультирование объектов надзора (уполномоченных представителей) по вопросам, установленным пунктом 21 Положения	При обращении по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия или надзорного мероприятия
3.3.	Информирование о мерах ответственности за нарушение обязательных требований	Устно, при обращении
3.4.	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации (на интернет-ресурсах) по вопросам соблюдения обязательных требований	На постоянной основе
4.	Размещение на официальном сайте управления планов проведения плановых проверок организаций и граждан	В срок до 20 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок

5.	Доведение до объектов надзора порядка осуществления мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального надзора, включая права и обязанности должностных лиц управления и объектов надзора	При обращении
6.	Размещение на сайте управления обзоров о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований	1 раз в полугодие
7.	Подготовка и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике	1 раз в год
8.	Утверждение доклада о правоприменительной практике и размещение на сайте управления	ежегодно до 1 марта
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	При поступлении сведений (обращений, заявлений) о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований
10.	Проведение профилактических визитов	Не реже 1 раза в год, но не чаще 1 раза в месяц

**Показатели результативности и эффективности программы профилактики на 2022 год и планируемые показатели на 2023 - 2024 годы**

Наименование показателя результативности и эффективности программы	Значения показателя результативности и эффективности программы		
	2022 год	2023 год	2024 год
Количество проведенных профилактических мероприятий (ед.)	17	18	19

**Перечень должностных лиц, ответственных за реализацию профилактических мероприятий**

Гревцева Наталья Юрьевна - начальник отдела регионального государственного надзора и контроля за реализацией переданных полномочий управления административных органов Липецкой области 8(4742-23-89-04); GrevtsevaNY@admlr.lipetsk.ru;

Юрова Светлана Николаевна - заместитель начальника отдела регионального государственного надзора и контроля за реализацией переданных полномочий управления административных органов Липецкой области 8(4742) 23-89-11; YurovaSN@admlr.lipetsk.ru;

Божок Алла Николаевна - главный консультант отдела регионального государственного надзора и контроля за реализацией переданных полномочий управления административных органов Липецкой области 8(4742) 23-89-12; BozhokAN@admlr.lipetsk.ru;

Ткач Ольга Викторовна - консультант отдела регионального государственного надзора и контроля за реализацией переданных полномочий управления административных органов Липецкой области 8(4742) 23-89-21; TkachOV@admlr.lipetsk.ru.