



УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНОВ  
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ  
П Р И К А З

27 февраля 2024 г.

г. Липецк

№ КНД- 2

Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении управлением административных органов Липецкой области регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении управлением административных органов Липецкой области регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области за 2023 год согласно приложению.

2. Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении управлением административных органов Липецкой области регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области за 2023 год разместить на официальном сайте управления административных органов Липецкой области в сети «Интернет» не позднее 01.03.2024 г.

Начальник управления

И.А. Гречуха

Приложение

Утвержден  
приказом  
управления  
административных органов  
Липецкой области  
от 27.02.2024 № КНД-2

## ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении  
управлением административных органов Липецкой области регионального  
государственного надзора в области защиты населения  
и территорий от чрезвычайных ситуаций  
на территории Липецкой области за 2023 год

### 1. Общие сведения

Настоящий Доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области за 2023 год (далее-Доклад) сформирован по итогам проведения профилактических мероприятий и основан на реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также постановления Правительства Липецкой области от 29.12.2023 № 821 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области» (далее-Положение о надзоре), программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год, утвержденной приказом управления административных органов Липецкой области от 15.12.2022 № КНД-14.

В качестве источника данных для формирования Доклада использованы результаты анализа возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, случаи проведенных профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц.

Данные сведения являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте управления административных органов Липецкой области в разделе «Региональный государственный надзор в области защиты от ЧС» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Целями обобщения правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области (далее - региональный государственный надзор) являются:

обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ), а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области.

## **2. Сведения об организации вида контроля**

Исполнительным органом государственной власти Липецкой области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора

является управление административных органов Липецкой области (далее - Управление).

Региональный государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица Управления:

- 1) начальник;
- 2) заместитель начальника Управления - начальник отдела территориальной обороны, регионального надзора и контроля за реализацией переданных полномочий;
- 3) заместитель начальника отдела территориальной обороны, регионального надзора и контроля за реализацией переданных полномочий;
- 4) главный консультант отдела территориальной обороны, регионального надзора и контроля за реализацией переданных полномочий;
- 5) ведущий консультант отдела территориальной обороны, регионального надзора и контроля за реализацией переданных полномочий;
- 6) консультант отдела территориальной обороны, регионального надзора и контроля за реализацией переданных полномочий.

Должностные лица Управления в пределах своих полномочий и в объеме проводимых надзорных действий и мероприятий пользуются правами и выполняют обязанности, установленные статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Липецкой области.

Отнесение субъектов надзора к определенной категории риска осуществляется в соответствии с требованиями статей 23 и 24 Федерального закона № 248-ФЗ.

Так, приказом Управления от 11.11.2022 № КНД-13 субъекты надзора (далее-контролируемые лица) отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) умеренный риск;
- 4) низкий риск.

Региональный государственный надзор осуществляется в отношении следующих контролируемых лиц:

- 1) организаций и граждан, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей с круглосуточным пребыванием (значительный риск – 27 объектов);
- 2) организаций и граждан, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей с возможным дневным пребыванием более 200 человек одновременно (умеренный риск – 21 объект);
- 3) организаций и граждан, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев Липецкой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (средний риск – 105 объектов);
- 4) организаций и граждан, эксплуатирующих объекты жизнеобеспечения

(объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения), за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (средний риск – 49 объектов);

5) иных организаций и граждан (низкий риск).

Управлением ведется учет объектов контроля (надзора) в соответствии с порядком учёта объектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области, утвержденным приказом от 28.09.2021 № 89.

По состоянию на 31.12.2023 года общее количество контролируемых лиц составило 202.

Сведения о контролируемых лицах размещены на официальном сайте Управления и интегрированы с ФГИС «Единый реестр видов контроля Российской Федерации» (прямой виджет).

Ключевыми показателями регионального государственного надзора являются:

количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на объектах, подлежащих региональному государственному надзору (целевое значение на 2023 год – 0);

количество людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, возникших на объектах, подлежащих региональному государственному надзору (целевое значение на 2023 год – 0).

В 2023 году ключевые показатели регионального государственного надзора Управлением достигнуты в полном объеме.

В рамках межведомственного взаимодействия при осуществлении регионального государственного надзора Управлением применяются следующие информационные системы: ГИС «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности» (далее-ГИС ТОР КНД), мобильное приложение «Инспектор», ФГИС «Единый реестр видов контроля Российской Федерации», ФГИС «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий», единый портал государственных и муниципальных услуг, региональный портал государственных и муниципальных услуг, Дело-WEB.

Межведомственное взаимодействие организовано в соответствии с Правилами предоставления

в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации

и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В Управлении организован досудебный порядок подачи жалобы контролирующими лицами.

Требования к форме и содержанию жалобы, порядок ее рассмотрения, принятия решений и виды решений, принимаемых по результатам рассмотрения жалобы, определяются в соответствии со статьями 40 - 43 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ и Положением о надзоре.

Жалоба подается контролируемым лицом в Управление в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг с учетом требований статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ. Специальный виджет (ссылка) на портал государственных и муниципальных услуг и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг для подачи жалобы находится на сайте Управления в сети «Интернет».

Жалоба подлежит рассмотрению начальником Управления (лицом, исполняющим его обязанности) в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Срок рассмотрения жалобы может быть продлен начальником Управления (лицом, исполняющим его обязанности) не более чем на 20 рабочих дней в исключительных случаях, указанных в Положении о надзоре.

При наличии оснований, предусмотренных частью 1 статьи 42 Федерального закона № 248-ФЗ, Управлением в течение 5 рабочих дней со дня получения жалобы принимается решение об отказе в рассмотрении жалобы.

В 2023 году случаи обжалования решений, действий (бездействия) Управления и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке отсутствовали.

### **3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

С учетом подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Управлением разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год (далее - Программа профилактики).

Программа профилактики представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направлена на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа профилактики нацелена на решение следующих задач:

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного,

правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в сфере трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- регулярная ревизия обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного контроля (надзора);

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;

- повышение квалификации должностных лиц контрольного (надзорного) органа;

- участие в системах электронных сервисов, с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий обеспечивающих взаимодействие контрольного (надзорного органа) с контролируемыми лицами, при проведении профилактических мероприятий;

- снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе за счет снижения проведения выездных профилактических визитов.

В целях решения указанных задач на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены следующие сведения: информация о проведении профилактических мероприятий, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, график консультаций по телефону, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и др.

В соответствии с Программой профилактики особое внимание уделено проведению профилактических мероприятий, направленных на эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также создание и развитие системы профилактики в целом.

В 2023 году Управлением реализованы следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в 2023 году осуществлялось посредством систематического размещения на официальном сайте Управления в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», следующей информации:

о содержании нормативных правовых актов и приказов Управления; программа профилактики на 2023, 2024 гг.;

о результатах общественного обсуждения проекта программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2024 год;

руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области для организаций и граждан, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей с круглосуточным пребыванием, и организаций, и граждан, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей с возможным дневным пребыванием более 200 человек одновременно;

руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области для организаций и граждан, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев Липецкой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; организаций и граждан, эксплуатирующих объекты жизнеобеспечения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения).

В целях обобщения правоприменительной практики подготовлен Доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Липецкой области по итогам 2022 года и Доклад о виде регионального государственного контроля (надзора) по итогам 2022 года которые размещены на официальном сайте Управления.

Всего в 2023 году подготовлено и размещено 25 информационных писем (сведений, информации, отчетов, докладов, руководств, виджетов и т.д.) - 25 информирований.

В целях повышения информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований должностными лицами Управления оказано 50 консультаций, из них: 34 по телефону, 16 в ходе проведения профилактических визитов.

Консультации носили индивидуальный характер и проводились по вопросам соблюдения обязательных требований, а также особенности проведения профилактического визита. Консультации регистрировались в журнале учета консультирования и ГИС ТОР КНД.

В целях снижения издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки в 2023 году Управлением в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска, проведено 27 обязательных профилактических визитов, из них в формате ВКС- 8 визитов.

В отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории среднего риска, проведено 3 профилактических визита.



В соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемые лица уведомлялись о проведении профилактического визита за 5 рабочих дней, до его начала. Информация о проведенных профилактических визитах регистрировалась в журнале учета профилактических визитов, ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и ГИС ТОР КНД.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2023 год Управлением выполнены в полном объеме. Отказы от проведения профилактических визитов в адрес Управления не поступали.

Всего в 2023 году проведено 105 профилактических мероприятий.

#### **4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на период с 2022 года по 2030 год введен мораторий на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления.

С учетом особенностей организации и осуществления контроля (надзора), установленных вышеназванным постановлением Правительства РФ, в 2023 году ежегодный план проведения проверок не составлялся, плановые контрольно-надзорные мероприятия Управлением не проводились. Внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия оснований для их проведения.

В отчетном периоде к контролируемым лицам меры юридической ответственности не применялись вследствие отсутствия оснований для их применения. Предписания и предостережения не выдавались.

Сведения об индикативных показателях за 2023 год:

количество проведенных надзорных мероприятий -0;

количество субъектов, допустивших нарушения законодательства, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения надзорных мероприятий -0;

количество субъектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения надзорных мероприятий-0;

количество обоснованных заявлений, обращений, жалоб на действия должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор-0;

количество должностных лиц, прошедших в течение последних 3 лет переобучение или повышение квалификации-5;

количество надзорных мероприятий, проведенных совместно с другими органами-0;

количество надзорных мероприятий, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим данные действия, применены меры дисциплинарного, административного наказания-0;

количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения внепланового надзорного мероприятия-0;

количество принятых органами прокуратуры решений об отказе в

согласовании проведения внепланового надзорного мероприятия-0;  
количество предписаний, выданных по результатам проведенных надзорных мероприятий-0;  
количество предписаний, выданных после истечения срока исполнения предписаний-0;  
количество составленных протоколов об административных правонарушениях-0;  
количество проведенных профилактических мероприятий-102;  
количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение надзорных мероприятий -6.

## **5. Выводы и предложения**

Обобщение правоприменительной практики и нормативных правовых актов позволяет сделать вывод об отсутствии проблемных вопросов применения обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС, наличие устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, проведение избыточных контрольных (надзорных) мероприятий.

Результаты проведенных профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основной задачи осуществления регионального государственного надзора – обеспечение соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Отмечаем, что возможными последствиями несоблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения от опасностей, возникающих в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, могут стать:

невыполнение одной из важнейших задач - предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;

увеличение риска гибели и травматизма людей.

В этой связи контролируемым лицам предлагаем проведение следующих мероприятий:

1. Обеспечить функционирование всех звеньев, органов управления Липецкой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в полном объеме;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства Липецкой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Провести самоконтроль на предмет соблюдения обязательных требований с использованием проверочного листа, используемого при

осуществлении регионального государственного надзора размещенного на сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5. В целях недопущения правонарушений обратить внимание на наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, информация о которых размещена на сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информируем, что невыполнение предусмотренных законодательством требований по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а именно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.