УТВЕРЖДАЮ
Глава администрации Липецкой области,
председатель антинаркотической комиссии
в Липецкой области

_____ О.П. Королев
«20» декабря 2017 года

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении мониторинга наркоситуации в Липецкой области

1. Настоящее Положение определяет правовую основу, цели, задачи, содержание мониторинга наркоситуации в Липецкой области (далее – мониторинг наркоситуации), ответственных за его организацию и проведение, порядок оформления и использования полученных результатов.

2. Под мониторингом наркоситуации понимается система наблюдения за развитием ситуации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ[1], а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков (за исключением случаев их применения в ветеринарии), лечения, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.

3. Правовой основой проведения мониторинга наркоситуации в Липецкой области являются:

Конституция Российской Федерации;

федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере антинаркотической деятельности в том числе:

– Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года №1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и утвержденные им Положение о Государственном антинаркотическом комитете и Положение об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации;

– Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года №690 и утвержденная им Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года;

---

[1] далее – наркотики

– постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 года №31 «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года №485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации»;

нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, регулирующие отношения в сфере антинаркотической деятельности;

– распоряжение администрации Липецкой области от 20 апреля 2016 года №183-р «Об антинаркотической комиссии в Липецкой области»;

международные договоры Российской Федерации.

4. Мониторинг наркоситуации осуществляется в целях:

а) определения состояния наркоситуации в Липецкой области и масштабов незаконного распространения и потребления наркотиков;

б) выявление, прогнозирование и оценка угроз, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

в) оценки эффективности проводимой в Липецкой области антинаркотической политики и формирования предложений по ее оптимизации.

5. Достижение целей мониторинга наркоситуации осуществляется путем решения следующих задач:

а) непрерывным получением и анализом информации о состоянии процессов и явлений в сфере оборота наркотиков в регионе, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики незаконного потребления наркотиков, лечения, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях;

б) своевременное выявлением негативных тенденций развития наркоситуации в регионе, новых угроз, возникающих вследствие незаконного оборота наркотиков, а также вызывающих их факторов;

в) прогнозирование развития наркоситуации в регионе и выработка предложений по ее улучшению.

6. Мониторинг наркоситуации в Липецкой области осуществляется на основе правовых актов, официальной статистической информации, информационно-аналитических документов, представляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Липецкой области, иными федеральными государственными органами, исполнительными органами государственной власти Липецкой области, негосударственными организациями, данных научных и социологических исследований с учетом прогнозных и экспертных оценок по вопросам, касающимся оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского

потребления наркотиков, лечения, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.

7. Мониторинг наркоситуации предусматривает проведение исследований различных аспектов незаконного оборота наркотиков (социального, медицинского, правоохранительного, экономического и других аспектов), в том числе с привлечением научно-исследовательских учреждений и других организаций, а также использование информации международных организаций, международных компетентных органов, компетентных органов иностранных государств.

8. Финансирование работ, связанных с осуществлением мониторинга наркоситуации в Липецкой области, может быть включено в государственные программы с определением исполнительного органа государственной власти Липецкой области, отвечающего за финансирование мероприятий.

9. Мониторинг наркоситуации в Липецкой области осуществляется антинаркотической комиссией в Липецкой области в соответствии с Порядком мониторинга наркоситуации в Липецкой области (Приложение №1).

10. Организация работы по осуществлению мониторинга наркоситуации в Липецкой области возлагается на управление административных органов Липецкой области.

11. В целях осуществления мониторинга наркоситуации в Липецкой области антинаркотической комиссией Липецкой области могут создаваться рабочие группы из представителей органов власти и организаций, принимающих участие в данной работе.

12. Полученная управлением административных органов Липецкой области в целях осуществления мониторинга наркоситуации информация (статистические сведения, информационно-аналитические справки, экспертные оценки) обрабатывается и анализируется самостоятельно (либо созданной рабочей группой), по результатам чего составляется проект доклада о наркоситуации в Липецкой области.

13. Проект доклада о наркоситуации в Липецкой области выносится на рассмотрение антинаркотической комиссии в Липецкой области, по результатам которого принимается решение о его утверждении и направлении в Государственный антинаркотической комитет либо о доработке и последующем направлении, а также вырабатываются управленческие решения по изменению наркоситуации в регионе.

14. После направления доклада о наркоситуации в Липецкой области, он должен быть опубликован на сайте управления административных органов Липецкой области в части, не противоречащей законодательству о защите государственной и иной охраняемой законодательством Российской Федерации тайны.

Приложение №1
к Положению о проведении мониторинга
наркоситуации в Липецкой области

РЕГЛАМЕНТ

проведения мониторинга наркоситуации в Липецкой области

1. Настоящий регламент разработан в соответствии с Положением о проведении мониторинга наркоситуации в Липецкой области.

2. Мониторинг наркоситуации в субъекте Российской Федерации осуществляется по итогам года.

3. Участниками проведения мониторинга наркоситуации являются:

– УМВД России по Липецкой области;

– УФСБ России по Липецкой области;

– УФСИН России по Липецкой области;

– Липецкая таможня;

– военный комиссариат Липецкой области;

– территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Липецкой области (Липецкстат);

– управление Роспотребнадзора по Липецкой области;

– управление Росздравнадзора по Липецкой области;

– управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Липецкой области;

– управление Судебного департамента в Липецкой области;

– управление внутренней политики Липецкой области;

– управление здравоохранения Липецкой области;

– управление культуры и туризма Липецкой области;

– управление молодежной политики Липецкой области;

– управление образования и науки Липецкой области;

– управление по делам печати, телерадиовещания и связи Липецкой области;

– управление сельского хозяйства Липецкой области;

– управление социальной защиты населения Липецкой области;

– управление труда и занятости Липецкой области;

– управление физической культуры и спорта Липецкой области;

– органы местного самоуправления Липецкой области;

– общественные организации и объединения Липецкой области.

7. Участники мониторинга наркоситуации ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, направляют в управление административных органов Липецкой области (далее – УАО) информационно-аналитические справки и статистические данные в соответствии с Методикой и порядком осуществления

мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и её субъектах (третий пересмотр), утверждёнными пунктом 1.3 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета (далее – ГАК) от 15 февраля 2017 года №32 (с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2017 года, далее – Методика).

8. Сведения о численности населения Липецкой области на конец отчетного периода предоставляются в УАО Липецкстатом до 10 сентября года, следующего за отчетным.

9. Сведения о лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ по основной и дополнительной квалификации предоставляются в УАО управлением Судебного департамента в Липецкой области до 1 марта года, следующего за отчетным.

10. Сведения о лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ по основной квалификации предоставляются в УАО управлением Судебного департамента в Липецкой области до 1 марта года, следующего за отчетным.

11. Сведения о лицах, которым назначено окончательное наказание, осужденных за преступления, совершенные под воздействием наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ предоставляются в УАО управлением Судебного департамента в Липецкой области до 1 марта года, следующего за отчетным.

12. Сведения о занятости и денежных доходах населения субъекта Российской Федерации предоставляются в УАО управлением труда и занятости Липецкой области до 15 августа года, следующего за отчетным.

13. Сведения об образовательных организациях высшего образования предоставляются в УАО федеральными органами исполнительной власти, имеющие подведомственные образовательные учреждения в Липецкой области (за исключением федеральных органов исполнительной власти, информация касающаяся которых составляет государственную тайну) по мотивированному запросу.

14. Информация, содержащаяся в региональном сегменте единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, предоставляется в УАО УМВД России по Липецкой области ежегодно в порядке, объеме и сроки, определенные Перечнем информации, представляемой для включения в состав единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации

от 23 января 2006 года №31 «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту».

15. Допускается представление участниками мониторинга наркоситуации в Липецкой области предоставление статистических сведений, носящих предварительный характер. В этом случае уточненные статистические сведения должны быть направлены в УАО до 1 мая года, следующего за отчетным.

16. Участники мониторинга наркоситуации в Липецкой области осуществляют обобщение, анализ и оценку ведомственных статистических данных, а также результатов их антинаркотической деятельности и связанной с ней деятельности.

17. По итогам проведенного анализа участниками мониторинга наркоситуации в Липецкой области составляется информационно-аналитическая справка, в которой:

– приводятся основные показатели (в динамике), характеризующие развитие наркоситуации в Липецкой области, а также состояние иных процессов и факторов, оказывающих влияние на уровень распространения незаконного потребления и оборота наркотиков;

– определяются муниципальные образования, в которых произошли наибольшие изменения (как положительные, так и отрицательные) основных показателей, отражающих развитие наркоситуации в Липецкой области, по сравнению с аналогичными периодами предыдущих лет;

– проводится анализ причин произошедших изменений, в том числе по муниципальным образованиям Липецкой области;

– отражаются основные результаты антинаркотической деятельности и мероприятия, проведенные в рамках антинаркотической деятельности;

– проводится краткосрочное прогнозирование развития наркоситуации в Липецкой области;

– представляются предложения по принятию управленческих решений, направленных на изменение развития наркоситуации в Липецкой области.

18. Для получения достоверных сведений об уровне и структуре наркопотребления, масштабах распространения незаконного потребления наркотиков и влияющих на них факторов в Липецкой области, в срок с 4 квартала отчетного года – до 1 марта года, следующего за отчетным, управлением здравоохранения Липецкой области организуется работа по проведению социологических исследований согласно Методике. Результаты социологических исследований направляются в УАО не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

19. После получения информации (статистические сведения, информационно-аналитические справки, экспертные оценки), ее обработки и анализа, УАО (либо созданная рабочая группа) составляется проект доклада о наркоситуации в Липецкой области, в который включается следующая информация:

1. Характеристика субъекта Российской Федерации (площадь территории субъекта Российской Федерации, наличие государственной границы и ее

протяженность, количество муниципальных образований, количество населенных пунктов, численность постоянного населения (с разбивкой по половым и возрастным категориям), уровень жизни населения, демографическая ситуация, структура занятости населения с динамикой уровня безработицы, динамика денежных доходов населения, миграционная ситуация).

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков на основании статистических данных, аналитических справок и социологических исследований (в целом по субъекту Российской Федерации и по муниципальным образованиям).

Отражается зарегистрированный и экспертный (с учетом латентности) уровень распространенности немедицинского потребления наркотиков, смертности от злоупотребления наркотиками, структуру наркопотребления с учетом немедицинского потребления наркотиков, находящихся в легальном обороте, лекарственных средств и изготовленных на их основе наркотиков, доступность наркотиков. Также проводится анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на наркотизацию населения.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.

Анализ и оценка работы по мотивации наркопотребителей к прохождению лечения от наркозависимости, реабилитации и ресоциализации.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (в первую очередь по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры). Необходимо отразить состояние ситуации, связанной с организацией досуга молодежи и несовершеннолетних (в том числе доступность досуга), раннего выявления лиц, злоупотребляющих наркотиками, работы с группами риска, общей и индивидуальной профилактики. Анализ профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, включая, в том числе: описание уровня преступности, структуры и объема наркорынка (обратив внимание на новые виды наркотиков); средние оптовые и розничные цены на наркотики; положение с уничтожением дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений (с указанием данных о выявленных и ликвидированных очагах произрастания наркосодержащих растений); анализ административной и судебной практики; причин и условий, оказывающих влияние на обстановку в сфере незаконного оборота наркотиков.

6. Оценка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия.

7. Оценка состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации (Приложение № 4) с графическим наложением на карту субъекта Российской Федерации.

8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации.

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в субъекте Российской Федерации и в Российской Федерации.

20. К проекту доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации прилагаются:

– результаты социологических исследований;

– таблицы статистических данных;

– графические и иллюстративные материалы, в том числе и в отношении оценки развития наркоситуации в Липецкой области в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации.

21. Критерием оценки развития наркоситуации является средняя оценка наркоситуации в Липецкой области, которая рассчитывается как среднеарифметическое значение баллов по каждому критерию состояния наркоситуации по 4 параметрам оценки наркоситуации в соответствии с Приложением № 4 к Методике.

22. Проект доклада о наркоситуации в Липецкой области выносится УАО на рассмотрение антинаркотической комиссии в Липецкой области, которое должно быть организовано не позднее 25 марта года, следующего за отчетным.

23. Доклад о наркоситуации в Липецкой области направляется председателем антинаркотической комиссии в Липецкой области (лицом его замещающим) председателю ГАК в I квартале года, следующего за отчетным. На титульном листе доклада должна содержаться информация о дате его утверждения на заседании антинаркотической комиссии.

24. Электронная версия доклада о наркоситуации в Липецкой области направляется УАО в ГУНК МВД России.

25. При направлении доклада о наркоситуации в Липецкой области допускается включение в него статистических сведений, носящих предварительный характер. В этом случае уточненные статистические сведения и справка-дополнение к результатам мониторинга наркоситуации в Липецкой области, утвержденная председателем антинаркотической комиссии в Липецкой области (лицом его замещающим), представляются УАО в ГАК до 15 мая года, следующего за отчетным.